ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www. krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 30.04.2020 № 759-гуо

Начальникам территориальных отделов главного управления образования администрации города

Руководителям подведомственных муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ, ЦОБФУОО

О результатах анализа рассмотрения обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов за 1 квартал 2020 года

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пунктом 10 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2020 года, утвержденного приказом от 28.01.2020 № 44/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 1 квартал 2020 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных за 1 квартал 2020 года обращений правоохранительных органов составило 576.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 336 (58,3% от общего количества), от органов МВД -115 (19,9% от общего количества), надзорных и контролирующих органов (МЧС, антимонопольная служба, Роспотребнадзор, Госпожнадзор и др.) – 88 (15,2% от общего количества).

Представлений различными органами внесено 109, из них органами прокуратуры внесено 79, что составляет 72,5% от общего количества представлений.

Протестов органами прокуратуры принесено 10.

Различного рода требований поступило 79, из которых 75 – от прокуратуры.

В первом квартале 2020 года органами прокуратуры были опротестованы следующие локальные нормативные акты учреждений, в которых установлены положения, не соответствующие требованиям действующего законодательства.

1. Положение о школьной форме и внешнем виде обучающихся, в котором незаконно были предусмотрены требования по ношению аккуратных, классических причесок, необходимости для девочек собрания длинных волос в прическу; установлена возможность применения к обучающимся меры ответственности в виде

недопущения ученика к занятиям в образовательном учреждении без школьной формы и сменной обуви; включена обязанность родителей по приобретению школьной формы до начала учебного года и определена административная ответственность родителей за невыполнение локального нормативного акта.

2. Положением о службе медиации незаконно предусмотрено включение в состав службы медиации лиц, не достигших совершеннолетия, обучающихся в возрасте 12-17 лет.

3. Положение о языке образования, в котором не содержится норма, регламентирующая право граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации.

4. В Правилах внутреннего распорядка для обучающихся необоснованно закреплено требование об ужесточении наказания в случае совершения обучающимся одного и того же проступка в течение года.

5. Положением автономного образовательного учреждения о закупке товаров, работ и услуг не закреплены критерии оценки заявок участников конкурентных закупок или их максимально (минимально) возможные показатели.

Данные протесты прокуроров образовательными учреждениями удовлетворены, локальные нормативные акты приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Внесенные в первом квартале 2020 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения:

1. Трудового законодательства.

В нарушение требований ст.ст. 46, 331 Трудового кодекса РФ, ст. 21 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» осуществлен допуск работника к педагогической деятельности в отсутствие высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлениям подготовки «Образование и педагогика», «Социальная педагогика».

В нарушение ст. 224 Трудового кодекса РФ в трудовой договор (дополнительное соглашение) работникам с инвалидностью не включены условия о сокращенном рабочем времени, продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска, дополнительных перерывов в течение рабочего дня.

2. Требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения:

СанПиН 2.4.5.2409-08 при организации питания в общеобразовательных организациях (хранение личных вещей работников столовой вне шкафчика; использование разделочного инвентаря с трещинами и механическими повреждениями; хранение пищевых продуктов на полу; не соблюдение температурного режима готовых блюд, отсутствие контроля за деятельностью МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»);

СанПиН 2.4.2.2821-10 к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях (в туалетных комнатах для мальчиков и девочек, около раковин отсутствуют мыло, электронные или бумажные полотенца; двери кабинок в туалетные комнаты не закрываются; ученическая мебель не соответствует росто-возрастным особенностям детей и требованиям эргономики);

СаНПиН 2.4.1.3049-13 при организации питания в дошкольных образовательных учреждениях (не осуществление ежедневного контроля соблюдения температурного режима в холодильном оборудовании, нахождение пищевых отходов на разделочном столе; хранение личных вещей на пищеблоке).

3. Требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в виде нарушения порядка ведения реестра контрактов,

несоблюдения сроков размещения сведений об исполнении контракта, в частности платежных поручений.

4. Требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части не создания специальных условий воспитания и обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья (не проведение занятий с учителем-дефектологом, учителем-логопедом в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии).

5. Законодательства о противодействии терроризму.

В ходе проверок прокуратурой установлено, что антитеррористическая защищенность объектов не в полной мере соответствует нормам Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», антитеррористическим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (открытые входы на территорию образовательного учреждения, не работающие видеокамеры, недостаточное количество видеокамер).

6. Законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В нарушении ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120 –ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации не информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях обучающимися по неуважительным причинам учебных занятий; выявлены факты ненадлежащей профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися, состоящими на профилактическом учете.

7. Законодательства о противодействии коррупции.

В нарушении ст. 12 п. 4 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодателем (руководителем муниципального образовательного учреждения) не направлены или несвоевременно направлены сообщения о приеме на работу бывшего государственного служащего.

8. Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части не направления в государственное учреждение центр занятости населения города Красноярска сведений о квотировании рабочих мест для инвалидов.

9. Природоохранного законодательства.

Установлены нарушения Методических рекомендаций по формированию крон деревьев и кустарников в структуре городского ландшафта города Красноярска, утвержденных распоряжением администрации города Красноярска от 27.06.2014 № 49-гх, при обрезке деревьев, расположенных на территории образовательного учреждения.

10. Законодательства об электроэнергетике в сфере закупок.

В контрактах электроснабжения включена обязанность образовательных учреждений передавать поставщику копию акта согласования технологической и (или) аварийной брони, тогда как в соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, образовательные учреждения не относятся к потребителям, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, социальным последствиям, а следовательно согласование акта технологической и аварийной брони не требуется.

Нарушения устранены путем составления дополнительных соглашений к контрактам, из которых обязанность образовательного учреждения по согласования акта технологической и (или) аварийной брони исключена.

11. Законодательства о муниципальной собственности в части заключения соглашений (договоров) с коммерческими организациями по передаче в Школы оборудования (терминалы, считыватели пластиковых карт, принтеры чеков, турникеты), необходимого для осуществления расчетов учениками услуг с использованием пластиковых карт, обеспечения пропускного режима в учреждения,

без согласия департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города на заключение данных договоров.

Согласно информации департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска от 30.01.2020 № 461-ДМИиЗО образовательными учреждениями не допущено нарушений действующего законодательства о муниципальной собственности, так как использования учреждениями движимого имущества, полученного в рамках исполнения договоров безвозмездного пользования, не может порождать нарушений порядка предоставления муниципального недвижимого имущества, поскольку соответствующие отношения между сторонами договора ссуды не возникают. Согласование департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города в этих случаях не требуется.

Исходя из анализа ответов на представления прокуроров установлено что, как правило, к сотрудникам, по вине которых допущены указанные выше нарушения, применены дисциплинарные взыскания.

Изучение ответов подведомственных образовательных учреждений на представления прокурора показало наличие следующих недостатков: в ответе на представление отсутствует информация о конкретных мерах, принятых в целях устранения выявленных нарушений и недопущения подобного впредь; в ряде случаев в ответе на представление не указывается причина допущенных нарушений.

Учитывая вышеизложенное, следует принять дополнительные меры по повышению уровня исполнительской дисциплины при работе с актами прокурорского реагирования.

Отмечаем, что невыполнение в установленные сроки законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 17.7 КоАП РФ в виде штрафа для должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города направить указанное письмо руководителям подведомственных учреждений, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции в учреждениях провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, принять к сведению указанные недостатки при подготовке ответов на представления прокурора и исключить их в дальнейшей работе, проанализировать локальные нормативные акты учреждений и при необходимости обеспечить внесение в них соответствующих изменений.

Руководитель
главного управления образования Т.Ю. Ситдикова

Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54,
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41